

A top-down photograph showing several hands of different skin tones and ages, some wearing bracelets, holding a small green plant seedling with dark soil. The hands are arranged in a circle, symbolizing unity and care. The background is a blurred green lawn.

# **Proposta de Memorando de Entendimento**

## **Da Coligação Cívica Participar no PEPAC com o Ministério da Agricultura Sobre a Cooperação no âmbito da Preparação do PEPAC**

**(24 de setembro de 2021)**

**1.** Este Memorando de Entendimento visa definir os objetivos e os procedimentos de cooperação da **Coligação Cívica – Participar no PEPAC** (adiante, Coligação), no âmbito da fase final de preparação do Plano Estratégico para a Política Agrícola Comum 2023-27 (PEPAC), com o **Ministério da Agricultura**, representado no plano político pela Senhora Ministra da Agricultura, Enga. Maria do Céu Antunes, e no plano técnico pelo **Gabinete de Planeamento, Políticas e Administração Geral** (adiante, **GPP**).

**2.** O PEPAC é um instrumento de planeamento estratégico cujo fundamento assenta num diagnóstico das necessidades, num conjunto de princípios orientadores da afetação dos recursos públicos e numa visão integradora do conjunto de objetivos gerais e específicos que prossegue. E é também um instrumento de planeamento operacional, cuja coerência e eficácia dependerá da sua arquitetura geral e da configuração particular de todas e de cada uma das intervenções (medidas).

**3.** Dado que compete ao Governo dirigir política e tecnicamente a elaboração do PEPAC, de acordo com as regras próprias da democracia representativa e participativa da República Portuguesa, compete-lhe a responsabilidade indeclinável de apresentação em prazos aceitáveis de uma proposta completa sobre este instrumento de política.

**4.** Atenta a necessidade de entrega de uma versão final do PEPAC à Comissão Europeia até ao final deste ano, é indispensável que uma primeira proposta completa seja apresentada até ao final do corrente mês de setembro para debate público, com antecedência mínima de um mês à submissão formal a procedimento de consulta pública.

**5.** Sendo assim, presume-se que o Ministério da Agricultura já terá um esboço completo das várias peças que sustentarão tecnicamente essa proposta.

**6.** No âmbito da concretização deste memorando de entendimento a Coligação agirá em coerência com os objetivos e princípios definidos na sua declaração de apresentação, de 10 de agosto (em anexo, atualizada à data de hoje), com vista ao cumprimento da sua missão:

*promover a participação cívica na elaboração do PEPAC, em diálogo com toda a sociedade e os órgãos de soberania, em particular, com o Governo e demais instituições públicas responsáveis pela preparação e apresentação do PEPAC à Comissão Europeia, prevista para o final do corrente ano de 2021.*

**7.** No diálogo institucional com o Ministério da Agricultura, os representantes da Coligação agem em representação e com mandato da Coligação e não das organizações específicas que a compõem.



## Objeto da cooperação e questões prioritárias e mais urgentes

**8.** A cooperação da Coligação com o Ministério de Agricultura e com outros parceiros terá de abarcar as várias dimensões do PEPAC mencionadas no n.º 2.

**9.** Embora o diálogo se deva desenvolver até ao detalhe da programação em concreto das várias intervenções (medidas), há algumas questões que sendo prioritárias exigem também atenção mais urgente. De entre elas, mencionam-se:

**(a)** A atualização do diagnóstico de necessidades, considerando entre outros aspetos os requisitos de análise aprofundada dos resultados do Recenseamento Agrícola de 2019, o que impõe como primeiro passo a realização de um apuramento e divulgação pública pelo INE dos resultados dessa fonte, de acordo com as obrigações de conteúdo e detalhe da fundamentação do PEPAC;

**(b)** A disponibilização pelo GPP de uma proposta atualizada de arquitetura do PEPAC que sirva de referência ao diálogo técnico com a Coligação e outras entidades interessadas;

**(c)** A definição e publicitação do calendário e procedimentos que o Ministério da Agricultura se propõe respeitar para concretizar os princípios da parceria nesta fase final de elaboração do PEPAC.

### Método de abordagem do PEPAC

**10.** Para se poder garantir uma avaliação construtiva e objetiva do mérito relativo de propostas alternativas sobre o PEPAC, considera-se adequado numa fase inicial concentrar o diálogo nas duas questões seguintes:

**(a)** Quais são as necessidades de maior prioridade e transversalidade a responder pelo PEPAC e que indicadores permitirão aferir os contributos (mérito) de cada uma das intervenções para a satisfação de cada uma dessas necessidades? Que sistemas de ponderação devem ser usados para avaliar o mérito de cada intervenção face ao conjunto das necessidades? Que sistemas de

ponderação deverão ser usados para avaliar o mérito relativo de um conjunto coerente de intervenções quer face a cada necessidade, quer face ao conjunto das mesmas?

**(b)** Arquitetura do PEPAC: (i) Arquitetura Geral (Eixos x domínios de intervenção); (ii) Arquiteturas de Especialidade.

**11.** Após a clarificação das propostas do Ministério da Agricultura sobre o PEPAC, a Coligação compromete-se a apresentar propostas completas e fundamentadas sobre estas duas questões e a propor uma metodologia de trabalho, incluindo calendarização, que permita identificar e fundamentar com objetividade e rigor quer os pontos de acordo, quer os de divergência.

